

□

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5828

פרטים כלליים

המשרד הפונה		התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד הרווחה		17.11.2025	30.12.2025
פרטי ההתקשרות המבוקשת			
נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה
העסקת מוגבלים ושילובם בשוק העבודה והשתתפות בשכרם של המשתקמים	אישור התקשרות	3(5)	11.11.2025
			8001653515
חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה	
בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(5) לתקנות חובת המכרזים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי מימוש האופציה יהיה מותנה באישורו של הסגן הבכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד ובהתאם להצגת התקדמות המשרד בהטמעת מודל השירותים החדש.

תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות ספקים					
שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק		
חב המשקם לתעסוקת קשישים	510355720				
פרטי תקופה					
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
01.01.2026	01.01.2026	31.12.2030	31.12.2026	442,737,825	88,547,565 שקלים ישראליים חדשים
תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) הערות					
פרטי תקופה					
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
01.01.2027	01.01.2027	0	31.12.2027	0	88,547,565 שקלים ישראליים חדשים

דיון ונימוקים

- משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן – המשרד) מבקש להתקשר עם חברת המשקם לצורך העסקת אנשים עם מוגבלות ושילובם בשוק העבודה.
- חברת המשקם הינה חברה ממשלתית-מעורבת בבעלות משותפת של משרד הרווחה וההסתדרות הציונית. במסגרת ההתקשרות חברת המשקם מתמקדת בהעסקת אנשים עם מוגבלות במסגרת רצף תעסוקתי מגוון בשכר מותאם. ההתקשרות

הנוכחית הינה עד ליום 31.12.2025.

3. המשרד מתקשר עם חברת המשקם במסגרת פטור ממכרז כבר מעל ל-40 שנה. עד לאמצע שנת 2008 ההתקשרות אושרה מכוח תקנה 3(א) לתח"מ, ובהמשך אושרה ההתקשרות מעת לעת מכוח תקנה 4(ב)(3) לתח"מ. המשרד, בליווי משרד האוצר, עוסק זה מספר שנים בניסיונות למכרז את השירות בצורה מלאה ותקינה.
4. נכון להיום מועסקים דרך חברת המשקם 2,521 עובדים עם מוגבלות בפרופיל מגוון. העובדים משובצים תחת שלוש חטיבות עיקריות: תעשייה (מפעלים מוגנים בפריסה ארצית), עבודות חוץ (קבלנות שירותים) ועיסוקים בשוק החופשי בשכר מותאם שכיום עומד על 68% משכר המינימום. במודל השכר המותאם משרד הרווחה מממן כ-60% מעלות השכר והיתרה על ידי חברת המשקם.
5. לאור חוק לשירותי רווחה לאנשים עם מוגבלות-2022, שהוביל לשינויים מהותיים בתפיסה המקצועית הנוגעים לשירותים המיועדים עבור אנשים עם מוגבלות, ולאור חוק שירותי תעסוקה מוגנת המתגבש בימים אלו, החליט המשרד לשנות את מודל שירותי התעסוקה של אנשים עם מוגבלות. משכך, הוחלט לנכון כי על המשרד לבצע הפסקה הדרגתית של הענקת השירות במסגרת פטור ממכרז כפי שנעשה עד היום ומעבר מלא לאספקת השירותים דרך מכרזי התעסוקה השונים.
6. במקביל, חברת המשקם תקלוט מקבלי שירות חדשים תחת מכרזים אליהם תיגש ולא תזדקק למכרז ייחודי. המכרז הראשון אליו כבר ניגשו הינו תעסוקת המח"ר, שתוצאותיו יפורסמו בחודשים הקרובים. בעתיד, חברת המשקם תוכל לפנות למכרזים נוספים של משרד הרווחה ומשרד הבריאות.
7. המשרד מציע להטמיע מודל "דור מדבר" הדרגתי במסגרתו 2,521 העובדים המועסקים דרך ההתקשרות כיום כלהלן:
- 7.1. כל העובדים שיתקבלו בחברת המשקם עד לסוף שנת 2025 יחשבו כדור א' והתשלום עבורם יהיה באופן הדומה לתשלום עד כה. המשרד יספק מענים חלופיים דרך המשקם או מחוץ לו, תחת מכרזים ייעודיים לתעסוקה התואמים את רוח החוק לשירותי רווחה-2022.
- 7.2. העובדים שיכנסו לעבודה בחברת המשקם החל מיום 01.01.2026 יוכלו להשתלב בתוכנית מח"ר תעשייתית. בעתיד, לאחר השלמת ההליך המכרזי, יוכלו העובדים לבחור להשתלבות בתעסוקה נתמכת. התשלום עבור תוכניות אלו יהיו בהשמות דרך מחלקות לשירותים חברתיים ברשויות המקומיות.
- 7.3. לפי נתונים שהציגה חברת המשקם, מדי שנה כ-400 איש עוזבים את החברה כך שהמשרד צופה כי הליך השלמת המעבר למודל ההפעלה החדש יושלם תוך 5 שנים.
8. מכרז השירותים הינו צעד חשוב ומשמעותי עבור יישום מיטבי של התפיסה המקצועית של המשרד ברוח החוק, הרחבת היצע המענים הניתנים עבור האזרח והבטחתו של מינהל תקין בהתאם לחוק חוברת המכרזים והוראות התכ"ם. יחד עם זאת, ישנה חשיבות יתרה לביצוע הליך מבוקר והדרגתי אשר יבטיח כי האזרח ימשיך לקבל מענה מספק ומיטבי מצד המדינה.
9. לאור האמור, מר דניאל גולדין, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את ההתקשרות עם חברת המשקם, וזאת בהתאם להתחייבות המשרד למודל המפורט בסעיף 7 לעיל, עבור התקופה שמיום 01.01.2026 ועד ליום 31.12.2026, בתוספת זכות ברירה עבור התקופה שמיום 01.01.2027 ועד ליום 31.12.2027, שמימושה יהיה מותנה באישורו של הסגן הבכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד ובהתאם להצגת התקדמות המשרד בהטמעת מודל השירותים החדש.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000015074 לעיל,

לפי תקנה 3(5) לתקנות חובת המכרזים.